

# 湖南省 2025 年度电信普遍服务补助 资金绩效自评情况的报告

根据《工业和信息化部关于开展 2025 年度电信普遍服务补助资金绩效自评工作的通知》（工通信函〔2026〕56 号）《财政部关于开展 2025 年度中央对地方转移支付绩效自评工作的通知》（财监〔2026〕1 号）等文件要求，现将湖南省 2025 年度电信普遍服务补助资金绩效自评情况报告如下：

## 一、绩效目标分解下达情况

**（一）中央批复下达转移支付预算、建设任务和绩效目标情况。**根据《工业和信息化部关于 2025 年度电信普遍服务项目的复函》（工信部通信函〔2024〕387 号）和《财政部关于下达 2025 年电信普遍服务补助资金预算的通知》（财建〔2025〕76 号），国家批复湖南省 2025 年度电信普遍服务中央补助资金 10929 万元，用于全省 1013 个农村行政村基站建设和运营维护，其中 4G 基站 818 个，5G 基站 195 个。要求达到绩效目标为：中央补助资金及时拨付企业，推进行政村 4G、5G 网络建设，企业按合同要求完成基站建设任务。绩效指标主要包括产出指标（数量、质量、时效）、效益指标、满意度指标。

**（二）省内资金安排、分解下达预算和绩效目标情况。**根据《湖南省财政厅关于提前下达 2025 年中央电信普遍服务补助资金的通知》（湘财企指〔2024〕104 号）和《湖南

省财政厅关于下达 2025 年中央电信普遍服务补助资金的通知》（湘财企指〔2025〕19 号），共计向湖南省通信管理局下达 2025 年度电信普遍服务补助资金 10929 万元，用于全省电信企业开展农村 4G/5G 基站建设和 6 年运营维护，绩效指标与工业和信息化部、财政部下达绩效指标一致。

**（三）省内建设任务、资金安排调整及备案情况。**按照 2025 年度电信普遍服务有关文件要求，推动全省建设 1013 个农村基站，其中 4G 基站 818 个，5G 基站 195 个，资金安排和备案严格按照电信普遍服务有关要求执行。

## 二、绩效情况分析

### （一）资金投入情况分析

**1.财政资金由省内拨付至企业情况。**湖南省 2025 年度电信普遍服务获得中央补助资金 10929 万元。通过公开招标采购，中标金额为 10929 万元。

2025 年度电信普遍服务补助资金采用一次性拨付方式，由省通信管理局按照合同付款约定向省财政部门申请拨付，经财政管理部门审核后直接拨付给承建企业。项目合同于 2025 年 6 月签订，并于 2025 年 9 月向承建企业拨付全部中标补助资金 10929 万元，其中：湖南电信 5047.5 万元，湖南移动 5341.5 万元，湖南联通 540 万元，资金拨付及时率 100%。

序号	拨付对象	批复金额 (万元)	合同金额 (万元)	批复与合 同差额	拨付方式 及比例	实际拨付金额 (万元)
1	湖南 电信	10929	5047.50	0	合同签订 后拨付	5047.50

2	湖南 移动		5341.50		100%	5341.50
3	湖南 联通		540			540
合计		10929	10929	0	100%	10929

**2.财政资金实际使用情况。**2025 年度电信普遍服务中央补助资金全部用于行政村基站建设。

**3.结余资金情况。**2025 年未产生电信普遍服务结余资金。

## **(二) 资金管理情况分析**

**1.资金管理情况。**湖南省高度重视项目资金的规范管理，并组织宣贯《财政部 工业和信息化部关于印发<电信普遍服务补助资金管理办法>的通知》（财建〔2025〕366号）文件有关要求，要求各企业规范使用财政专项资金，不允许出现任何套取、截留、挤占和挪用专项资金的情况，督促中标企业确保配套资金使用规范到位，同时严格执行资金拨付流程，按照省内流程完成资金支付。

2025年度电信普遍服务项目在资金管理上严格规范，省财政资金拨付流程规范、到位及时，承建企业对财政资金实行单独管理，严格专款专用，未发现虚列、截留、挪用、挤占财政资金的情况，并制定资金财务管理实施细则。根据承建企业自评报告，项目资金做到专项足额使用，资金预算的审批和使用符合程序。

**2.项目管理情况。**湖南省高度重视电信普遍服务项目，多次召开党组会议研究项目申报、实施方案、采购招标、项

目实施等工作，并成立工作专班予以推进，相关业务处室加强监督检查和工程质量监督，多次深入市州开展现场调研、检查，定期开展通报，推进项目实施。承建企业将项目列为公司重点建设工程，成立由省公司总经理、副总经理牵头的领导小组，统筹安排各项施工工作；各市州分公司都成立了工作组和支撑保障组，明确专人负责，制定详细工程进度计划，按工程量配比设计、施工、监理服务单位力量，确保各阶段项目施工进度按期完成。

**3.项目招投标采购情况。**为保障中央补助资金发挥最大引导作用，确保合规使用财政资金，湖南省通信管理局严格按照招投标流程开展采购，于2025年5月组织完成项目公开招投标工作，根据中标结果与基础电信企业签订合同，中标情况见下表。

包号	包名称	基站数量(个)	中标人名称	中标金额(万元)
1	采购包1	470	湖南电信	5047.50
2	采购包2	492	湖南移动	5341.50
3	采购包3	51	湖南联通	540
小计		1013		10929

### (三) 总体绩效目标完成情况分析

2025年度电信普遍服务项目中标资金已按照合同约定拨付承建企业，承建企业积极推进行政村4G和5G基站建设任务，合同约定2026年6月12日前完成建成交付。截至2月底，全省已完成906个基站建设（完成率89.44%），预计5月底前完成所有基站建设。

#### (四) 绩效指标完成情况分析

**1.建设数量完成情况。**截至2月底，全省完成基站建设906个，完成率89.44%，站点没有调减的情况。平台点亮基站数571个，点亮比例56.37%。

基站种类	批复数量(个)	合同约定数量(个)	已完工数量(个)	已竣工验收数量(个)	调整数量(个)	调整原因
行政村4G	818	818	735	未验收	无	无
行政村5G	195	195	171	未验收	无	无

**2.建设质量情况。**根据建设进度，计划于2026年6月启动验收工作。资金使用符合国家电信普遍服务有关要求，电信普遍服务支持的行政村网络运行稳定。

**3.建设时效情况。**合同约定于2026年6月12日前建成。截至2月底，全省906个基站已建成投产，完成率89.44%，当前进度超时序进度，预计5月底前完成所有建设任务。

序号	拨付对象	合同名称	合同金额(万元)	合同约定完成时间	实际完工时间	拖期数量及原因
1	湖南电信	2025年度电信普遍服务项目采购合同协议书	5047.50	2026.6.12	未完工	无
2	湖南移动	2025年度电信普遍服务项目采购合同协议书	5341.50	2026.6.12	未完工	无
3	湖南联通	2025年度电信普遍服务项目采购合同协议书	540	2026.6.12	未完工	无

#### **4.社会效益情况。**

(1) 经济效益。根据企业自评情况，2025年度电信普

遍服务项目预计总投资 40523 万元，其中中央补助资金 10929 万元，占比 26.97%，符合资金使用要求。

(2) 覆盖效果。依托电信普遍服务项目，2025 年 6 月底已实现所有行政村通 5G 基站和千兆光纤。从企业自评情况来看，实施 2025 年电信普遍服务项目的行政村村委会、学校、卫生室等主要公共机构已全面实现 4G、5G 信号覆盖，实施地区网络质量良好。本期项目还覆盖了超 200 个林区场景，有效提升林区通信网络覆盖水平。

(3) 助力农村信息化。项目实施有效缩小城乡“数字鸿沟”，网络带来的便利明显提升了农民收入，不仅让农村的特色产品与优势被外界了解，还吸引了生态旅游、绿色农产品、茶叶、草药等企业投资，推动了农业、旅游等行业的快速发展。同时，网络覆盖能力和网络质量的提升，有效提升了农村地区的信息化水平，对于自动化的播种、喷洒农药、收割等智能化方案提供了有力支持，也大力支持智慧乡村、智慧旅游、智慧教育、智慧矿山等信息化应用，全面支撑我省旅游发展大会的顺利召开，获得良好的社会效益。

**5.服务对象满意度指标。**根据各承建企业自评报告，项目实施地区的群众对电信普遍服务认可欢迎程度超过 95%，没有发生普遍服务用户投诉、基站逼迁问题。

### 三、偏离绩效目标的原因和下一步改进措施

无。

### 四、绩效自评结果拟应用和公开情况

后续，湖南省通信管理局将会同湖南省财政厅、湖南省

工业和信息化厅加快推进项目实施，确保项目早日建成，并严格按照有关规定开展项目绩效评估、验收结果等公示工作。

#### 五、其他需要说明的问题

无。

附件：湖南省2025年度电信普遍服务转移支付绩效自评表

## 湖南电信普遍服务转移支付绩效自评表

(2025年度)

转移支付(项目)名称	2025年度电信普遍服务项目					
中央主管部门	工业和信息化部					
地方主管部门	湖南省通信管理局		资金使用单位	湖南电信、湖南移动、湖南联通		
资金投入情况 (万元)		全年预算数(A)	全年执行数(B)	预算执行率 (B/A×100%)		
	年度资金总额:	10929	10929	100%		
	其中: 中央财政资金	10929	10929	100%		
	地方财政资金					
	其他资金					
资金管理情况	情况说明			存在问题和改进措施		
	分配科学性	严格按照转移支付管理制度以及资金管理办法规定的范围和标准分配资金			无	
	下达及时性	严格按照预算法及其实施条例、转移支付管理制度以及资金管理办法规定的时限要求分解下达			无	
	拨付合规性	严格按照国库集中支付制度有关规定支付资金, 未出现违规将资金从国库转入财政专户或支付到预算单位实有资金账户等问题			无	
	使用规范性	严格按照下达预算的科目和项目执行, 未出现截留、挤占、挪用或擅自调整等问题			无	
	执行准确性	按照上级下达和本级预算安排的金额执行, 不存在执行数偏离预算数较多的问题			无	
	预算绩效管理情况	在细化下达预算时同步下达绩效目标, 将有关资金纳入本级预算或向下转移支付绩效管理(包括招标投标结余资金), 开展绩效监控和绩效评价			无	
支出责任履行情况	对共同财政事权转移支付, 按照财政事权和支出责任划分有关规定, 足额安排资金履行本级支出责任			无		
总体目标完成情况	总体目标		全年实际完成情况			
	中央补助资金及时拨付企业, 推进行政村4G、5G网络建设, 企业按合同要求完成基站建设任务。		中央补助资金已全部拨付企业, 企业已完成906个基站建设(完成率89.44%)。			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	全年实际完成值	未完成原因和改进措施
	产出指标	数量指标	部署行政村4G基站建设数量(个)	818	735	合同签署时间为2025年6月12日, 约定建设周期为一年, 预计2026年5月底全部完工, 当前进度超时序进度。
			部署行政村5G基站建设数量(个)	195	171	
		质量指标	完工项目验收合格率	≥99%	尚未开展验收	合同签署时间为2025年6月12日, 约定建设周期为一年, 预计2026年6月启动项目验收。
			电信普遍服务基站运行稳定性	≥95%	100%	
	时效指标	按期完工率	≥95%	89%	合同签署时间为2025年6月12日, 约定建设周期为一年, 当前进度超时序进度, 符合工期要求。	
	效益指标	社会效益指标	行政村通宽带比例	100%	100%	
			电信普遍服务4G基站网络下载速率	≥10Mbps	大于10Mbps	
			电信普遍服务5G基站网络下载速率	≥100Mbps	大于100Mbps	
	满意度指标	服务对象满意度指标	电信普遍服务基站稳定提供信号服务的用户满意度	≥95%	100%	
说明	无					