

# 湖南省通信管理局文件

湘通局发〔2024〕9号

## 湖南省通信管理局关于 湖南省 2023 年度电信普遍服务补助资金 绩效自评情况的报告

工业和信息化部信息通信发展司：

根据工业和信息化部《关于开展 2023 年度电信普遍服务补助资金绩效自评工作的通知》的要求，现将湖南省 2023 年度电信普遍服务补助资金绩效自评情况报告如下：

### 一、绩效目标分解下达情况

（一）中央批复下达转移支付预算、建设任务和绩效目标情况。根据《工业和信息化部办公厅〈关于 2023 年度电信普遍服务项目的复函〉的通知》（工厅通信〔2022〕306 号）

和《财政部关于提前下达 2023 年电信普遍服务补助资金预算的通知》财建〔2022〕381 号），国家批复我省 2023 年度电信普遍服务中央补助资金 14184 万元，用于全省 788 个农村行政村基站建设和运营维护，其中 4G 基站 745 个，5G 基站 43 个。要求达到绩效目标为：中央补助资金及时到位，推进行政村 4G 和 5G 网络建设，企业按合同要求完成建设任务。绩效指标主要包括产出指标（数量、质量、时效）、效益指标、满意度指标。

## （二）省内资金安排、分解下达预算和绩效目标情况。

湖南省财政厅下发《关于提前下达 2023 年中央电信普遍服务补助资金预算的通知》（湘财企指〔2022〕78 号），向我局下达 2023 年度电信普遍服务补助资金 14184 万元，用于我省电信企业开展农村 4G/5G 基站建设和 6 年运营维护，绩效指标与工业和信息化部、财政部下达绩效指标一致。

## （三）省内建设任务、资金安排调整及备案情况。

按照 2023 年电信普遍服务有关文件要求，推动全省建设 788 个农村基站，其中 4G 基站 743 个，5G 基站 43 个，资金安排和备案严格按照电信普遍服务有关要求执行。

## 二、绩效情况分析

### （一）资金投入情况分析

1. 财政资金拨付至企业情况。我省 2023 年度电信普遍服务获得中央补助资金 14184 万元。通过公开招标采购，中标金额为 11937.45 万元，招标结余资金 2246.55 万元。

经与省财政厅研究确定，补助资金采用一次性拨付方式，由我局按照合同付款约定向省财政部门申请拨付，经财政管理部门审核后直接拨付给承建企业。项目按照合同约定于2023年9月向承建企业拨付全部中标补助资金11937.45万元，其中：湖南电信4967.13万元，湖南移动3991.68万元，湖南联通2978.64万元，资金拨付及时率100%。

序号	拨付对象	合同名称	批复金额（万元）	合同金额（万元）	拨付方式及比例	实际拨付金额（万元）
1	湖南电信	2023年度电信普遍服务项目政府采购合同（电信）	5886	4967.13	合同签订后拨付 100%	4967.13
2	湖南移动	2023年度电信普遍服务项目政府采购合同（移动）	4762	3991.68		3991.68
3	湖南联通	2023年度电信普遍服务项目政府采购合同（联通）	3546	2978.64		2978.64
	小计		14194	11937.45		11937.45

**2.财政资金实际使用情况。**2023年度电信普遍服务中标中央补助资金全部用于合同约定的行政村基站建设。

**3.结余资金情况。**2023年度电信普遍服务因中标价低于年度预算而多出补助资金2246.55万元。我局会同财政厅、工信厅参照2023年电信普遍服务指南要求，联合制定《湖南省2023年电信普遍服务招标结余中央财政补助资金实施方案》，计划按照10.8万元/站补贴标准（近几年我省电信

普遍服务最低中标均价)引导电信企业建设208个农村4G/5G基站，进一步提升我省偏远农村网络覆盖水平。

## **(二) 资金管理情况分析**

**1.资金管理情况。**我局高度重视项目资金的规范管理，多次召开专题会议，宣贯财政部、工业和信息化部印发的《电信普遍服务补助资金管理试点办法》（财建〔2018〕638号）文件有关要求，要求各企业规范使用财政专项资金，不允许出现任何套取、截留、挤占和挪用专项资金的情况，督促中标企业确保配套资金使用规范到位，同时严格执行资金拨付流程，按照省内流程完成资金支付。

2023年度电信普遍服务项目在资金管理上严格规范，省财政资金拨付流程规范、到位及时，承建企业对财政资金实行单独管理，严格专款专用，未发现虚列、截留、挪用、挤占财政资金的情况，并制定资金财务管理实施细则。根据承建企业自评报告，项目资金做到专项足额使用，资金预算的审批和使用符合程序。

**2.项目管理情况。**我局高度重视电信普遍服务项目，多次召开党组会议研究项目申报、实施方案、采购招标、项目实施等工作，并成立工作专班予以推进，相关业务处室加强监督检查和工程质量监督，多次深入市州开展现场调研、检查，定期开展通报，推进项目实施。承建企业将项目列为公司重点建设工程，成立由省公司总经理、副总经理牵头的领导小组，统筹安排各项施工工作；各市州分公司都成立了工



作组和支撑保障组，明确专人负责，制定详细工程进度计划，按工程量配比设计、施工、监理服务单位力量，确保各阶段项目施工进度按期完成。

3. 项目招投标采购情况。为保障中央补助资金发挥最大引导作用，确保合规使用财政资金，我局严格按照招投标流程开展采购，于2022年7月组织完成项目公开招投标工作，根据中标结果与电信企业签订合同，中标情况见下表。

包号	包名称	基站数量 (个)	中标人名称	中标金额(万元)
1	采购包1	327	湖南电信	4967.13
2	采购包2	264	湖南移动	3991.68
3	采购包3	197	湖南联通	2978.64
小计		788		11937.45

### (三) 总体绩效目标完成情况分析

2023年度电信普遍服务项目中标资金已按照合同约定拨付承建企业，承建企业积极推进行政村4G和5G基站建设任务，合同约定2024年8月前完成建成交付。截至2月底，全省已完成667个基站建设（完成率85%），预计4月底前完成所有基站建设。

### (四) 绩效指标完成情况分析

1. 建设数量完成情况。截至2月底，全省完成基站建设667个，完成率85%，站点没有调减的情况。

基站种类	批复数量 (个)	合同约定数量 (个)	已完工数量 (个)	已竣工验收数量 (个)	调整数量 (个)	调整原因
行政村基站	788	788	667		无	无

**2.建设质量情况。**根据建设进度，计划于2024年5月启动验收工作。资金使用符合国家电信普遍服务有关要求，已建成电信普遍服务基站网络运行稳定，完成基站点亮422个。

**3.建设时效情况。**合同约定于2024年8月前建成。截至2月底，全省667个基站已建成投产，完成率85%，预计4月底前完成所有建设任务，建设符合时序进度要求。

#### **4.社会效益情况。**

(1) 经济效益。根据企业自评情况，2023年度电信普遍服务项目预计总投资40742万元，其中中央补助资金11937.45万元，占比29.3%。

(2) 覆盖效果。从企业自验情况来看，实施2023年电信普遍服务项目的行政村村委会、学校、卫生室等主要公共机构已全面实现信号覆盖，实施地区网络质量好，村委会、学校、卫生室等主要公共机构等场所已实现无线网络覆盖。

(3) 助力农村信息化。项目实施有效支持了全省农村教育、医疗、电商等应用，促进了农村居民与外界的信息交互，吸引企业到当地投资旅游建设、绿色农产品、茶叶、草药等产品，同时众多成熟传统电子商务平台如淘宝、当当、拼多多等借助移动互联网大力拓展农村用户群，农民通过平

台购置农业机具、化肥、生活用品、生产产品等，为农民生产、生活带来实惠和便利，有效提升贫困落后地区的信息化水平，全面助力乡村振兴。此外项目的实施，也大力支持智慧旅游、智慧教育、智慧矿山等信息化应用，全面支撑我省旅游发展大会的顺利召开，获得良好的社会效益。

**5.服务对象满意度指标。**根据各承建企业自评报告，项目实施地区的群众对电信普遍服务认可欢迎程度超过95%，没有发生普遍服务用户投诉、基站逼迁问题。

### 三、偏离绩效目标的原因和下一步改进措施

在省财政厅、省工信厅等单位的大力协助下，全省通信行业共同参与、共同努力，2023年度电信普遍服务各项指标按照绩效目标的要求完成，未产生绩效指标偏离的情况。

### 四、绩效自评结果拟应用和公开情况

后续，我局将会同省财政厅、省工业和信息化厅加快推进项目实施，确保项目早日建成，并严格按照有关规定开展项目绩效评估、验收结果等公示工作。

### 五、其他需要说明的问题

无。

附件：湖南省2023年度电信普遍服务补助资金绩效自评表

湖南省通信管理局  
2024年3月21日

（此件主动公开）

抄送：工信部财务司、财政部湖南监管局、财政厅、工信厅

---

湖南省通信管理局办公室

2024年3月21日印发

---



## 湖南电信普遍服务项目转移支付区域（项目）绩效目标自评表

(2023年度)

转移支付（项目）名称		2023年度电信普遍服务项目					
中央主管部门		工业和信息化部					
地方主管部门		资金使用单位					
资金投入情况 (万元)		全年预算数(A)	全年执行数(B)	预算执行率(B/A×100%)			
	年度资金总额:	14184	11937.45	84.16%			
	其中:中央补助	14184	11937.45	84.16%			
	地方资金						
	其他资金						
资金管理情况	情况说明			存在问题和改进措施			
	分配科学性	严格按照转移支付管理制度以及资金管理办法规定的范围和标准分配资金			无		
	下达及时性	严格按照预算法及其实施条例、转移支付管理制度以及资金管理办法规定的时限要求分解下达			无		
	拨付合规性	严格按照国库集中支付制度有关规定支付资金,未出现违规将资金从国库转入财政专户或支付到预算单位实有资金账户等问题			无		
	使用规范性	严格按照下达预算的科目和项目执行,未出现截留、挤占、挪用或擅自调整等问题			无		
	执行准确性	按照上级下达和本级预算安排的金额执行,不存在执行数偏离预算数较多的问题			无		
	预算绩效管理情况	在细化下达预算时同步下达绩效目标,将有关资金纳入本级预算或向下转移支付绩效管理(包括招标投标结余资金),开展绩效监控和绩效评价			无		
	支出责任履行情况	对共同财政事权转移支付,按照财政事权和支出责任划分有关规定,足额安排资金履行本级支出责任。			无		
总体目标完成情况	总体目标			全年实际完成情况			
	中央补助资金及时拨付企业,推进行政村4G网络建设和行政村5G网络建设,企业按合同要求完成建设任务。			中标中央补助资金已全部拨付企业,企业已完成667个基站建设(完成率85%),符合合同要求。			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	全年实际完成值	未完成原因和改进措施	
	产出指标	数量指标	部署行政村4G基站建设数量(个)	745	649	合同约定于2024年8月前建成。截至2月底,全省667个基站已建成投产,完成率85%,预计4月底前完成所有建设任务,建设符合时序进度要求。	
			部署行政村5G基站建设数量(个)	43	18		
		质量指标	完工项目验收合格率	≥99%	尚未开展验收		
			资金使用合规性	100%	100%		
	投入运行的电信普遍服务基站网络运行稳定性		v	98%			
	时效指标	按期完工率	≥95%	100%			
效益指标	社会效益指标	行政村村委会、学校、卫生室等主要公共机构4G网络覆盖率	≥99%	≥99%			
		网络质量良好,网络速率有效支持当地教育、医疗、电商等业务开展,5G基站使用效用较好	4G网络下载速率>10Mbps 5G网络下载速率>100Mbps,行政村5G基站平均月流量>300G	4G网络下载速率>10Mbps 5G网络下载速率>100Mbps,行政村5G基站平均月流量>300G			
满意度指标	满意度指标	群众普遍满意,未发生普遍服务用户投诉、基站搬迁等问题	满意度≥90%	满意度≥90%,未发送普遍服务用户投诉、基站搬迁等问题			
说明		请在此简要说明中央巡视、各级审计和财会监督中发现的问题及其所涉及金额,如没有请填写。					
注:1.资金使用单位按项目绩效目标填报,主管部门汇总时按区域绩效目标填报。							
2.其他资金包括与中央财政资金、地方财政资金共同投入到同一项目的自有资金、社会资金,以及以前年度的结转结余资金等。							
3.全年执行数是指按照国库集中支付制度要求形成的实际支出。							
4.资金管理情况:							
①预算执行率。根据中央财政资金、地方财政资金和其他资金的全年预算总额(A)和资金使用单位执行数(B),计算预算执行率(B/A×100%)。							
②分配科学性。严格按照转移支付管理制度以及资金管理办法规定的范围和标准分配资金。							
③下达及时性。严格按照预算法及其实施条例、转移支付管理制度以及资金管理办法规定的时限要求分解下达。							
④拨付合规性。严格按照国库集中支付制度有关规定支付资金,未出现违规将资金从国库转入财政专户或支付到预算单位实有资金账户等问题。							
⑤使用规范性。严格按照下达预算的科目和项目执行,未出现截留、挤占、挪用或擅自调整等问题。							
⑥执行准确性。按照上级下达和本级预算安排的金额执行,不存在执行数偏离预算数较多的问题。							
⑦预算绩效管理情况。在细化下达预算时同步下达绩效目标,将有关资金纳入本级预算或向下转移支付绩效管理(包括招标投标结余资金),开展绩效监控和绩效评价。							
⑧支出责任履行情况。对共同财政事权转移支付,按照财政事权和支出责任划分有关规定,足额安排资金履行本级支出责任。							

